

DARK POLITICS



**تقرير "التشريعية"
وأراء الجهات
حول إلغاء الحبس
الاحتياطي
في قضايا الرأي**



مجلس الأمة

NATIONAL ASSEMBLY

دولة الكويت

State of Kuwait

الفصل التشريعي السادس عشر
دور الانعقاد العادي الأول

التقرير (54)

قطاع اللجان

لجنة الشؤون التشريعية والقانونية

التاريخ: ١٣ شعبان 1442هـ

الموافق: ٢٥ مارس 2021م

المحترم

السيد / رئيس مجلس الأمة
تحية طيبة وبعد،

- يسرني أن أقدم لكم **التقرير الرابع والخمسين** للجنة الشؤون التشريعية والقانونية عن:
- 1- الاقتراح بقانون بتعديل بعض أحكام قانون الإجراءات والمحاكمات الجزائية رقم (17) لسنة 1960، **(المحال بصفة الاستعجال)**.
 - 2- الاقتراح بقانون بإضافة فقرة جديدة للمادة (69) من القانون رقم (17) لسنة 1960 بإصدار قانون الإجراءات والمحاكمات الجزائية، **(المحال بصفة الاستعجال)**.

برجاء عرضه على المجلس المؤقت لاتخاذ ما يراه مناسباً بصدده.

وتفضلوا بقبول فائق الاحترام

يلتزم في جدول أعمال الجلسة القادمة
مع إعطائه صفة الاستعجال

رئيس اللجنة

د. خالد فايد العنزي



مجلس الأمة
NATIONAL ASSEMBLY

دولة الكويت

State of Kuwait

الفصل التشريعي السادس عشر
دور الانعقاد العادي الأول

التاريخ : ١٢ شعبان 1442هـ
الموافق : ٢٥ مارس 2021م

التقرير الرابع والخمسون للجنة الشؤون التشريعية والقانونية

عن

- 1- الاقتراح بقانون بتعديل بعض أحكام قانون الإجراءات والمحاكمات الجزائية رقم (17) لسنة 1960م، المقدم من السادة الأعضاء / د. حسن عبدالله جوهر، مهند طلال السايير، مهمل خالد المصنف، عبدالله جاسم المصنف، د. حمد محمد المطر (الحال بتاريخ 2020/12/21 بصفة الاستعجال).
- 2- الاقتراح بقانون بإضافة فقرة جديدة للمادة (69) من القانون رقم (17) لسنة 1960 بإصدار قانون الإجراءات والمحاكمات الجزائية، المقدم من السادة الأعضاء / يوسف صالح الفضالة، عبدالله جاسم المصنف، مهند طلال السايير، د. بدر حامد الملا، د. حمد أحمد روح الدين، (الحال بتاريخ 2021/1/14 بصفة الاستعجال).

الإحالة:

أحال السيد رئيس مجلس الأمة إلى لجنة الشؤون التشريعية والقانونية الاقتراحين بقانونين المشار إليهما حسب تواريخ الإحالة المبينة قرين كل منهما، وذلك لدراستهما وتقديم تقرير بشأنهما إلى المجلس.

اجتماع اللجنة:

عقدت اللجنة لهذا الغرض عدة اجتماعات بتاريخ 2021/2/22، 2021/3/15، 2021/3/22، 2021/3/24 حضر جانباً منها بدعوة من اللجنة كل من:



State of Kuwait

مجلس الأمة
NATIONAL ASSEMBLY

دولة الكويت

وزارة العدل:

- السيد / عمر خالد الشرفاوي
- السيد / عبدالعزيز الجويسري
- السيد / أيمن عثمان المحارب
- وكيل وزارة العدل
- مستشار وزير العدل
- مدير إدارة مكتب وكيل وزارة العدل

وزارة الداخلية - الإدارة العامة للتحقيقات:

- العقيد/ عبدالوهاب أحمد الوهيب
- المدعي العام / خالد خليفة الخضر
- العقيد حقوقي / محمد مساعد الخالدي
- المقدم حقوقي/ ضاري مخيط أبو صليب
- المقدم حقوقي/ عمر عبدالله العلي
- مساعد مدير عام الإدارة العامة للمباحث الجنائية لشؤون الإدارة
- إدارة المكتب الفني - الإدارة العامة للتحقيقات
- إدارة متابعة شؤون مجلس الأمة
- رئيس قسم الاقتراحات بقوانين (إدارة متابعة شؤون مجلس الأمة)
- رئيس قسم الرأي (الإدارة العامة للشؤون القانونية)

موضوع الاقتراحين بقانونين:

الاقتراح بقانون الأول:

أضاف إلى المادة (69) من القانون رقم (17) لسنة 1960 بتعديل بعض أحكام قانون الإجراءات والمحاكمات الجزائية، نصاً يقضي بعدم سرعان أحكام الحبس الاحتياطي على أي فرد يمارس حق التعبير عن رأيه ونشره بالقول أو الكتابة أو الرسم أو بأي وسيلة كانت بما فيها وسائل الإعلام أو التواصل الاجتماعي.



State of Kuwait

مجلس الأمة
NATIONAL ASSEMBLY

دولة الكويت

يهدف الاقتراح بقانون - حسبما جاء في مذكرته الإيضاحية - إلى إضفاء حماية لحق التعبير عن الرأي، وذلك من خلال تعديل القانون رقم (17) لسنة 1960 المشار إليه.

الاقتراح بقانون الثاني:

إضافة فقرة جديدة إلى المادة (69) من القانون رقم (17) لسنة 1960 المشار إليه، تقضي بعدم جواز حبس أي متهم في أي قضية من قضايا الرأي حسباً احتياطياً بأي حال من الأحوال.

يهدف الاقتراح بقانون - حسبما جاء في مذكرته الإيضاحية - إلى الحد من تسلط أي جهة ضد أي مواطن لكلمة قد قالها من خلال توظيف الحبس الاحتياطي كعقوبة، وتعزيز الحريات العامة وتكريس حرية الرأي التي كفلها الدستور وحمايتها من أي تجاوزات قد تتم من قبل أي جهة، وتماشياً مع العهد الدولي للحقوق المدنية والسياسية الذي صادقت عليه الكويت بموجب القانون رقم (12) لسنة 1996 بالموافقة على اتفاقية العهد الدولي الخاص بالحقوق المدنية والسياسية.

darkpolitics
dpFactCheck

رأي الحكومة والجهات المعنية:

استطلعت اللجنة رأي كل من (المجلس الأعلى للقضاء - وزارة العدل - النيابة العامة - وزارة الداخلية) حول الاقتراحين بقانونين وذلك بالكتب المؤرخة 2020/12/29 و 2021/1/31 (المرفق صورها).

كما وجهت اللجنة إلى الجهات سالفة الذكر، الدعوة لحضور اجتماعها المؤرخ 2021/3/15 لمناقشة الاقتراحين بقانونين سالفي الذكر.



State of Kuwait

مجلس الأمة
NATIONAL ASSEMBLY

دولة الكويت

رأي المجلس الأعلى للقضاء:

بالنسبة للاقتراح بقانون الثاني، لا يوجد هناك مبرر أو مسوغ للاقتراح بقانون للأسباب التالية:

- قضايا الرأي وفقاً لما جاء في الاقتراح بقانون غير محددة على سبيل الحصر.
- القول أن القضية هي من قضايا الرأي من عدمه يرجع تكييفها إلى محكمة الموضوع.
- هذا التعديل سيفتح المجال لعدم خضوع بعض المتهمين للحبس الاحتياطي عند توافر شروطه بذريعة أن القضية من قضايا الرأي بغير مبرر.
- أن بعض الجرائم التي تعد من جرائم الرأي أشد خطراً وأفدح أثراً من بعض الجرائم الأخرى التي تتساوى معها في مقدار العقوبة، ومن ثم فإن علة الحبس الاحتياطي تتوافر فيها بصورة أكبر سواء من حيث الخشية من هرب المتهم أو قدرته على التأثير في سير التحقيق أمثلة ذلك جريمة التحريض على قلب نظام الحكم وغيرها والتي يتجاوز فيها الجاني بسوء نية حق النقد وحرية التعبير.
- أن نص المادة (69) من القانون رقم (17) لسنة 1960 بصفته الحالية كافٍ لتحقيق الاعتبارات الواردة في الاقتراح بقانون.

وزارة العدل:

أفاد ممثلو وزارة العدل أثناء اجتماع اللجنة بتاريخ 2021/3/15 أنه فيما يتعلق بجرائم الرأي فيسري عليها ما يسري على الجرائم الأخرى.



دولة الكويت

State of Kuwait

مجلس الأمة
NATIONAL ASSEMBLY

النيابة العامة:

عدم موافقة النيابة العامة على استثناء الجرائم التي مصدرها حق التعبير عن الرأي من إجراء الحبس الاحتياطي دون مبرر مقبول للأسباب التالية:

- التعبير عن الرأي حق كفله الدستور بنص المادة (36) ومن ثم فإن حرية الفكر وإبداء الرأي من الأصول الدستورية شريطة أن لا يחדش الآداب العامة أو يمس كرامة الأشخاص أو حرياتهم الشخصية التي كفلها الدستور.
- استقر قضاء محكمة التمييز في العديد من القضايا على تجريم ما يمس الآداب العامة أو كرامة الأشخاص أو حياتهم أو معتقداتهم الدينية التي كفلها الدستور والقانون وفقاً للمادتين (36 و37) من الدستور، فالأصل هو حرية الفكر وإبداء الرأي والاستثناء هو القيد ولا يجوز أن يمحوا الاستثناء الأصل أو يجور عليه أو يعطله بل يجب أن يقتصر أثره على الحدود التي وردت به وأن النقد المباح الذي يعد تعبيراً عن الرأي هو الذي لا يتضمن ما يחדش الآداب العامة أو يمس بكرامة الأشخاص.
- أن القواعد الإجرائية توضع لضمان حسن سير العدالة ولتمكين سلطة التحقيق من أداء وظيفتها القضائية بصرف النظر عن خطورة وأهمية الجريمة وشخص مرتكبها، فإن كانت من الجرائم البسيطة فقد يبرر ذلك تخفيف العقوبة المقررة لها، إلا أنه لا يعني استثناءها من الإجراءات المقررة لضمان حسن سير التحقيق ومباشرة الدعوى الجزائية بالنسبة لجميع الجرائم وجميع الأشخاص على حد سواء.



مجلس الأمة
NATIONAL ASSEMBLY

دولة الكويت

State of Kuwait

■ الحبس الاحتياطي هو إجراء من إجراءات التحقيق وغايته ضمان سلامة التحقيق الابتدائي من خلال وضع المتهم تحت تصرف المحقق وتيسير استجوابه أو مواجهته كلما استدعى التحقيق ذلك والحيلولة دون تمكينه من الهرب أو العبث بالأدلة أو التأثير على الشهود أو تهديد المجني عليه، وكذلك وقاية المتهم وحمايته من احتمالات الانتقام منه وتهدة الشعور العام نحوه، وللحبس الاحتياطي شروط وضمانات قررها الدستور والقانون.

■ هناك من جرائم الرأي ما هو أشد خطراً وأفذ أثراً من الجرائم الأخرى التي تتساوى معها في مقدار العقوبة وبالتالي تتوافر فيها علة الحبس الاحتياطي بصورة أكبر سواء من حيث الخشية من هروب المتهم أو قدرته على التأثير في سير التحقيق ومنها جريمة التحريض على قلب نظام الحكم وغيرها من الجرائم التي تتعلق بالوظيفة العامة أو بالجهات القضائية، ويتجاوز فيها الجاني بسوء نية حق النقد وحرية التعبير.

■ لا يوجد في التصنيف الجنائي والجرائم بصفة عامة ما يطلق عليه جرائم الرأي أو قضايا الرأي، وبالتالي لا يمكن حصرها أو تحديد ماهيتها.

وزارة الداخلية:

عدم موافقة وزارة الداخلية على الاقتراحين بقانونين للأسباب التالية:

■ أن الدستور الكويتي كفل مبدأ حرية التعبير عن الرأي والبحث العلمي وجعل تنظيم هذه الحقوق والحريات من خلال السلطة التشريعية في سن القوانين والتي تضع الحدود اللازمة عند استعمال هذا الحق والحيلولة دون الانحراف به خارج الأطر القانونية شريطة ألا ينتج عن ذلك مصادرة لأصل الحق.



مجلس الأمة

NATIONAL ASSEMBLY

دولة الكويت

State of Kuwait

- الحرية ليست مطلقة لكنها مقيدة بقيود يحددها القانون وذلك ضماناً لعدم المساس بشرف واعتبار الآخرين وقيم المجتمع، ولذلك قد يصادر هذا الحق إذا خرج عن دائرة المباحات ودخل في دائرة المحظورات كالتشهير في الأديان والمساس بالذات الإلهية أو الرسل والأنبياء، أو الذات الأميرية، وكل ما من شأنه الإضرار بالدولة أو الإساءة للدول الصديقة والشقيقة، والمساس بأعراض الناس أو ازدرائهم أو المساس بحياتهم وأعراضهم وسمعتهم أو مكانتهم الأدبية والاجتماعية في المجتمع ونشر ذلك بأي وسيلة كانت.
- يجب أن يقف القانون بالمرصاد ويتصدى لكل من دأب على تجاوز الحدود التي رسمها القانون بحجة حرية التعبير عن الرأي، وذلك في ظل زخم التطور التكنولوجي وانتشار برامج التواصل الاجتماعي، فالانحراف في استخدام حق التعبير عن الرأي ونشره بأي وسيلة يدخل ضمن نطاق واسع من الجرائم التي يعاقب عليها القانون بموجب قوانين كثيرة ومتعددة تتفاوت العقوبات فيها ما بين جنح وجنايات وفق لتأثير كل منهما في القوانين الجزائية المختلفة.
- المشرع عندما أعطى حق الحبس الاحتياطي لسلطات التحقيق والمحكمة، لم يتطرق إلى جسامه العقوبة أو بساطتها وإنما عني بالغرض الأساسي من الحبس الاحتياطي وهو أن لا يضيع الحق في سير إجراءات التحقيق، وهو عين العقل والصواب.
- الاقتراح بقانون الأول لم يضع معيار واضح يحدد جرائم الرأي على سبيل الحصر، الأمر الذي يحول دون تطبيق النص المقترح.



دولة الكويت

State of Kuwait

مجلس الأمة
NATIONAL ASSEMBLY

عرض عمل اللجنة:

سبق وأن قدمت اللجنة تقريرها رقم (53) بشأن تعديل مدد الحبس الاحتياطي الواردة في الاقتراح بقانون الأول، وأرجأت نظر ما يخص إضافة فقرة أخيرة للمادة (69) من القانون رقم (17) لسنة 1960 بشأن الإجراءات والمحاكمات الجزائية والتي تستثني قضايا الرأي من سريان أحكام الحبس الاحتياطي، وهو ما استعرضته اللجنة في هذا التقرير على النحو التالي:

أولاً: رأي المكتب الفني:

أعد المكتب الفني مذكرة قانونية عن الاقتراحين بقانونين موضوع البحث والتي تقوم على فكرة عدم سريان أحكام الحبس الاحتياطي على قضايا الرأي، وهي فكرة لا تصادف نصاً مانعاً في الدستور، لإسيما أنها تأتي من منطلق تعزيز الحقوق والحريات، غير أنه وفي الوقت ذاته لا تقل ملاءمة هذه التعديلات ومدى واقعيها وتطبيقاتها على أرض الواقع أهمية عن الهدف المقترح، وفي هذا الصدد أبدى المكتب الفني عدداً من الملاحظات موجزها الآتي:

- أن حق التعبير عن الرأي مكفول دستورياً وقانونياً، وذلك في المادتين (36 و 37)¹ من الدستور، وأن حق النقد مباح وفق قضاء أحكام محكمة التمييز وعملاً بأحكام المادة (214)² من قانون الجزاء، فالحق في حرية التعبير غير مؤثم مالم تقم المسؤولية الجزائية.

¹ المادة (36) تنص على أن " حرية الرأي والبحث العلمي مكفولة، ولكل إنسان حق التعبير عن رأيه ونشره بالقول أو الكتابة أو غيرهما، وذلك وفقاً للشروط والأوضاع التي يبينها القانون". وتنص المادة (37) على أن " حرية الصحافة والطباعة والنشر مكفولة وفقاً للشروط والأوضاع التي يبينها القانون".

² تنص المادة (214) على أن " لا جريمة إذا كان الغنم يتضمن واقعة تقدر المحكمة أن المصلحة العامة تقتضي الكشف عنها. ويدخل في هذه الحالة بوجه خاص: أولاً - أن تتضمن الأقوال أو العبارات إبداء الرأي في مسلك موظف عام أو شخص مكلف بخدمة عامة، بشأن واقعة تتعلق بأعمال وظيفته أو بالخدمة المكلف بها، بالقدر الذي تكشف عنه هذه الواقعة.

ثانياً - أن تتضمن الأقوال أو العبارات نقداً أو حكماً من أي نوع كان يتعلق بعمل علمي أو أدبي أو فني أياً كان، قدمه صاحبه إلى الجمهور متوقفاً أن يبدي رأيه فيه. ثالثاً - أن تصدر الأقوال أو العبارات من شخص له، بناءً على نص القانون أو بناءً على عقد، سلطة الرقابة والتوجيه على آخر. وتضمنت انتقاداً لمسلكه في أمر يدخل في نطاق هذه السلطة، وبالقدر الذي يكشف عنه تصرفه إزاء هذا الأمر.

رابعاً - أن تتضمن الأقوال أو العبارات شكوى مقدمة إلى شخص له، بحكم القانون أو بناءً على عقد، سلطة الفحص أو الحكم في الشكاوى التي تتعلق بمسلك شخص معين أثناء أدائه عملاً معيناً، بشرط أن تقتصر الأقوال أو العبارات على وقائع تتعلق بالعمل الذي يختص من قدمت إليه الشكاوى بنظر الشكاوى المقدمة بشأنها.

خامساً - أن يكون من صدرت منه الأقوال أو العبارات يريد بها حماية مصلحة له أو لغيره يعترف بها القانون، ولا يحظر حمايتها عن طريق هذه الأقوال أو العبارات، بشرط التزام القدر اللازم لتحقيق الحماية. "



مجلس الأمة
NATIONAL ASSEMBLY

دولة الكويت

State of Kuwait

- يصعب تحديد تعريف لما يطلق عليه (قضايا الرأي)، كما أن الجرائم التي تنشأ عن الأقوال متعددة ومتنوعة سواء من حيث الجسامة - كالتحريض على قلب نظام الحكم والدعوة لاعتناق مذاهب ترمي لهدم النظم الأساسية للبلاد - أو من حيث العقوبة أو محل كل منها، فهي موزعة في قوانين متعددة قد يصعب حصرها.
- بعض جرائم الرأي شديدة الجسامة بحيث تمس أمن الدولة أو أمن المجتمع وثوابته أو كرامات أفرادهم وأعراضهم، مما تقوم معه مبررات الحبس الاحتياطي وذلك خشية الهرب أو التأثير في عملية سير التحقيق.

ثانياً: مناقشات أعضاء اللجنة:

بعد البحث والدراسة واستعراض الآراء المقدمة رأَت اللجنة أن فكرة الاقتراحين بقانونين تقوم على تعزيز حرية الرأي والتعبير المكفولة في الدستور في نص المادة (36) "حرية الرأي والبحث العلمي مكفولة، ولكل إنسان حق التعبير عن رأيه ونشره بالقول أو الكتابة أو غيرهما، وذلك وفقاً للشروط والأوضاع التي يبينها القانون"، ونص المادة (37) "حرية الصحافة والطباعة والنشر مكفولة وفقاً للشروط والأوضاع التي يبينها القانون"، وذلك من خلال استثناء حق التعبير عن الرأي من أحكام الحبس الاحتياطي، تكريساً لهذه الحرية وصيانة لها، حيث انتهت اللجنة إلى إضافة فقرة أخيرة إلى المادة (69) من القانون رقم (17) لسنة 1960 المشار إليه بما يحقق ذلك الغرض، نصه التالي :



مجلس الأمة
NATIONAL ASSEMBLY

دولة الكويت

State of Kuwait

" وفي جميع الأحوال لا تسري أحكام الحبس الاحتياطي على من يمارس حقه في التعبير عن رأيه ونشره بالقول أو الكتابة أو الرسم أو غير ذلك، بما في ذلك أن يكون التعبير عن الرأي عن طريق وسائل الإعلام أو التواصل الاجتماعي "

رأي اللجنة (التصويت):

بعد المناقشة وتبادل الآراء انتهت اللجنة إلى الموافقة بإجماع آراء الحاضرين من أعضائها على الاقتراحين بقانونين وفق النص الذي انتهت إليه اللجنة، وكما هو مبين في الجدول المقارن وفق التقرير.

DARK
POLITICS

darkpolitics
dpFactCheck



State of Kuwait

مجلس الأمة
NATIONAL ASSEMBLY

دولة الكويت

واللجنة تقدم تقريرها إلى المجلس الموقر لاتخاذ ما يراه مناسباً بصدده.

مقرر اللجنة

مهند طلال السايير

*** المرفقات: صورة ضوئية من:**

- مرفق رقم (1): مشروع القانون كما أعدته اللجنة ومذكرته الإيضاحية.
- مرفق رقم (2): جدول مقارنة.
- مرفق رقم (3): الاقتراحان بقانونين.
- مرفق رقم (4): كتب استطلاع آراء الجهات المعنية وعددها (7).
- مرفق رقم (5): كتب رد الجهات المعنية وعددها (4).

مرفق رقم (١)
مشروع القانون كما أعدته اللجنة
ومذكرته الإيضاحية

darkpolitics
dpFactCheck



مجلس الأمة
NATIONAL ASSEMBLY

دولة الكويت

State of Kuwait

مشروع قانون رقم () لسنة 2021

بتعديل بعض أحكام القانون رقم (17) لسنة 1960 بإصدار قانون الإجراءات

والمحاكمات الجزائية

- بعد الاطلاع على الدستور،
- وعلى القانون رقم (16) لسنة 1960 بإصدار قانون الجزاء والقوانين المعدلة له،
- وعلى القانون رقم (17) لسنة 1960 بإصدار قانون الإجراءات والمحاكمات الجزائية والقوانين المعدلة له،
- وافق مجلس الأمة على القانون الآتي نصه، وقد صدقنا عليه وأصدرناه:

(المادة الأولى)

تضاف إلى المادة (69) من قانون الإجراءات والمحاكمات الجزائية رقم (17) لسنة 1960 المشار إليه، فقرة أخيرة نصها الآتي:

مادة (69) فقرة أخيرة):

" وفي جميع الأحوال لا تسري أحكام الحبس الاحتياطي على من يمارس حقه في التعبير عن رأيه ونشره بالقول أو الكتابة أو الرسم أو غير ذلك، بما في ذلك أن يكون التعبير عن الرأي عن طريق وسائل الإعلام أو التواصل الاجتماعي".

State of Kuwait



دولة الكويت

(المادة الثانية)

على رئيس مجلس الوزراء والوزراء - كل فيما يخصه - تنفيذ هذا القانون.

أمير الكويت
نواف الأحمد الصباح

DARK
POLITICS





مجلس الأمة
NATIONAL ASSEMBLY

دولة الكويت

State of Kuwait

المذكرة الإيضاحية

لمشروع القانون رقم () لسنة 2021

بتعديل بعض أحكام القانون رقم (17) لسنة 1960 بإصدار قانون الإجراءات

والحاكمات الجزائية

كفل المشرع الدستوري في الباب الثالث من الدستور والخاص بالحقوق والواجبات العامة الحق في حرية الرأي، فهو حق دستوري أصيل وحجر الزاوية لأي مجتمع مدني قائم على مبادئ الحرية، وانطلاقاً من هذا الحق يأتي هذا المشروع بقانون لتعزيز الحريات العامة ولتكريس حرية الرأي التي كفلها الدستور وحمايتها من أي تجاوزات قد تتم من قبل أي جهة.

وليتماشى مع العهد الدولي للحقوق المدنية والسياسية الذي صادقت عليه الكويت بموجب

القانون رقم (12) لسنة 1996 بالموافقة على اتفاقية العهد الدولي الخاص بالحقوق المدنية

والسياسية.

مرفق رقم (۲)
جدول مقارن

darkpolitics
dpFactCheck

جدول مقارن حسن

1- الاقتراح بقانون بتعديل بعض أحكام قانون الإجراءات والمحاكمات الجزائية رقم (17) لسنة 1960م، لقدم من السادة الأعضاء / د.حسن عبدالله جوهري، مهند طلال الساي، مهمل خالد المصنف، عبدالله جاسم المصنف، د.محمد محمد المصنف، **(الحال بتاريخ 2020/12/21 بصفة الاستعجال)**.

2- الاقتراح بقانون بإضافة فقرة جديدة للمادة (69) من القانون رقم (17) لسنة 1960 بإصدار قانون الإجراءات والمحاكمات الجزائية، لقدم من السادة الأعضاء / يوسف صالح الفضالة، عبدالله جاسم المصنف، مهند طلال الساي، د.بدر حامد اللاد، د. محمد أحمد روح الدين (**الحال بتاريخ 2021/1/14 بصفة الاستعجال**).

ملاحظات	النص كما انتهت إليه اللجنة	الاقتراح بقانون الثاني	الاقتراح بقانون الأول
<p>التصويت:</p> <p>- الموافقة على الاقتراحين بقانونين بإجماع آراء الحاضرين من أعضائها وفق النص كما انتهت إليه اللجنة.</p> <p>رأي المجلس الأعلى للقضاء:</p> <p>بالنسبة للاقتراح بقانون الثاني، لا يوجد هناك مبرر أو مسوغ للاقتراح بقانون للأسباب التالية:</p> <p>- قضايا الرأي وفقاً لما جاء في الاقتراح بقانون غير محددة على سبيل الحصر.</p> <p>- القول إن القضية هي من قضايا الرأي من عدمه يرجع تكييفها إلى محكمة الموضوع.</p> <p>- هذا التعديل سيفتح المجال لعدم خضوع بعض المتهمين للحبس الاحتياطي عند توافر شروطه بذريعة أن القضية من قضايا الرأي بغير مبرر.</p> <p>- أن بعض الجرائم التي تعد من جرائم الرأي أشد خطراً وأقبح أثراً من بعض الجرائم الأخرى التي تتساوى معها في مقدار العقوبة، ومن ثم فإن علة الحبس الاحتياطي تتوافر فيها بضرورة أكبر سواء من حيث الخشية من هرب المتهم أو قدرته على التأثير في سير التحقيق أمثلة ذلك جريمة التحريض على قلب نظام الحكم وغيرها والتي يتجاوز فيها الجاني بسوء نية حق النقد وحرية التعبير.</p> <p>- أن نص المادة (69) من القانون رقم (17) لسنة 1960 بصفتها الحالية كافٍ لتحقيق الاعتبارات الواردة في الاقتراح بقانون.</p> <p>رأي وزارة العدل:</p> <p>أفاد ممثلو وزارة العدل أثناء اجتماع اللجنة بتاريخ 2021/3/15 أنه فيما يتعلق بجرائم الرأي فيسري عليها ما يسري على الجرائم الأخرى.</p>	<p>مشروع قانون رقم () لسنة 2021 بتعديل بعض أحكام القانون رقم (17) لسنة 1960 بإصدار قانون الإجراءات والمحاكمات الجزائية</p>	<p>إقتراح بقانون</p> <p>إضافة فقرة جديدة للمادة (69) من القانون رقم (17) لسنة 1960 بإصدار قانون الإجراءات والمحاكمات الجزائية</p>	<p>إقتراح بقانون</p> <p>بتعديل بعض أحكام قانون الإجراءات والمحاكمات الجزائية رقم (17) لسنة 1960م</p>

التصويت:

- الموافقة على الاقتراحين بقانونين بإجماع آراء الحاضرين من أعضائها وفق النص كما انتهت إليه اللجنة.
رأي النيابة العامة:

عدم موافقة النيابة العامة على استثناء الجرائم التي مصدرها حق التعبير عن الرأي من إجراء الحبس الاحتياطي دون مبرر مقبول للأسباب التالية:

- التعبير عن الرأي حق كفله الدستور بنص المادة (36) ومن ثم فإن حرية الفكر وإبداء الرأي من الأصول الدستورية شرعية لا يحدش الآداب العامة أو يمس كرامة الأشخاص أو حرّياتهم الشخصية التي كفلها الدستور.

- استقر قضاء محكمة التمييز في العديد من القضايا على تجريم ما يمس الآداب العامة أو كرامة الأشخاص أو حياتهم أو معتقداتهم الدينية التي كفلها الدستور والقانون وفقاً للمادتين (36 و37) من الدستور، فالأصل هو حرية الفكر وإبداء الرأي والاستثناء هو القيد ولا يجوز أن يحو الاستثناء الأصل أو يجوز عليه أو يعطله بل يجب أن يقتصر أثره على الحدود التي وردت به وأن النقد المباح الذي يعد تعبيراً عن الرأي هو الذي لا يتضمن ما يحدش الآداب العامة أو يمس بكرامة الأشخاص.

- أن القواعد الإجرائية توضع لضمان حسن سير العدالة وتمكين سلطة التحقيق من أداء وظيفتها القضائية بصرف النظر عن خطورة وأهمية الجريمة وشخص مرتكبها، فإن كانت من الجرائم البسيطة فقد يبرر ذلك تخفيف العقوبة المقررة لها، إلا أنه لا يعني استثناءها من الإجراءات المقررة لضمان حسن سير التحقيق ومباشرة الدعوى الجزائية بالنسبة لجميع الجرائم وجميع الأشخاص على حد سواء.

- الحبس الاحتياطي هو إجراء من إجراءات التحقيق وغايته ضمان سلامة التحقيق الابتدائي من خلال وضع المتهم تحت تصرف المحقق وتيسير استجوابه أو مواجهته كلما استدعى التحقيق ذلك والحيلولة دون تمكنه من الهرب أو العبث بالأدلة أو التأثير على الشهود أو تهديد المجني عليه، وكذلك وقاية المتهم وحمايته من احتمالات الانتقام منه وتهدهه الشعور العام نحوه، وللحسب الاحتياطي شروطاً وضمانات قررها الدستور والقانون.

- هناك من جرائم الرأي ما هو أشد خطراً وأقدح أثراً من الجرائم الأخرى التي تتساوى معها في مقدار العقوبة وبالتالي تتوافر فيها علة الحبس الاحتياطي بصورة أكبر سواء من حيث الخشية من هروب المتهم أو قدرته على التأثير في سير التحقيق ومنها جريمة التحريض على قلب نظام الحكم وغيرها من الجرائم التي تتعلق بالوظيفة العامة أو بالجهات القضائية، ويتجاوز فيها الجاني بسوء نية حق النقد وحرية التعبير.

- لا يوجد في التصنيف الجنائي والجرائم بصفة عامة ما يطلق عليه جرائم الرأي أو قضايا الرأي، وبالتالي لا يمكن حصرها أو تحديدها هيتها.

النص كما انتهت إليه اللجنة

(المادة الأولى)

تضاف إلى المادة (69) من قانون الإجراءات والمحاكمات الجزائية رقم (17) لسنة 1960 المشار إليه، فقرة أخيرة نصها الآتي:

الاقتراح بقانون الأول

(المادة الأولى)

تضاف إلى المادة (69) من قانون الإجراءات والمحاكمات الجزائية رقم (17) لسنة 1960 المشار إليه، فقرة أخيرة نصها الآتي:

الاقتراح بقانون الثاني

(المادة الأولى)

تضاف فقرة جديدة إلى المادة (69) من القانون رقم (17) لسنة 1960 المشار إليه، نصها الآتي:

ملاحظات	النص كما انتهت إليه اللجنة	الاقتراح بقانون الثاني	الاقتراح بقانون الأول	النص الأصلي
<p>التصويت:</p> <p>- الموافقة على الاقتراحين بقانونين بإجماع آراء الحاضرين من أعضائها وفق النص كما انتهت إليه اللجنة.</p> <p>رأي وزارة الداخلية:</p> <p>عدم الموافقة للأسباب التالية:</p> <p>- كفل الدستور الكويتي مبدأ حرية التعبير عن الرأي والبحث العلمي، إلا أن هذه الحرية ليست مطلقة لكنها مقيدة بقيود يحدد ها القانون وذلك ضماناً لعدم المساس بشرف واعتبار الآخرين وقيم المجتمع، كالتههير في الأديان والمساس بالذات الإلهية أو الرسل والأنبياء، أو الذات الأميرية، وكل ما من شأنه الإضرار بالدولة أو الإساءة للدول الصديقة والشقيقة، والمساس بأعراض الناس أو أزدانهم أو المساس بحياتهم واعراضهم وسمعتهم أو مكائهم الأدبية والاجتماعية في المجتمع ونشر ذلك بأي وسيلة كانت.</p> <p>- يجب أن يقف القانون بالمرصاد لكل من دأب على تجاوز الحدود التي رسمها القانون بحجة حرية التعبير عن الرأي، وذلك في ظل زخم التطور التكنولوجي وانتشار برامج التواصل الاجتماعي، فالاعتراف في استخدام حق التعبير يدخل ضمن نطاق واسع من الجرائم بموجب قوانين كثيرة ومتعددة تتفاوت العقوبات فيها ما بين جنح وجنايات.</p> <p>- لم يتطرق المشرع إلى جسامه العقوبة أو بساطتها عندما قرر الحبس الاحتياطي لسلطات التحقيق والمحكمة، وإنما على بالفرض الأساسي من الحبس الاحتياطي وهو أن لا يضيع الحق في سير إجراءات التحقيق، وهو عين العقل والصواب.</p> <p>- الاقتراح بقانون الأول لم يوضع معيار واضح يحدد جرائم الرأي على سبيل المحصر، الأمر الذي يحول دون تطبيق النص المقترح.</p>	<p>مادة (69) فقرة أخيرة:</p> <p>" وفي جميع الأحوال لا تسري أحكام الحبس الاحتياطي على من يمارس حقه في التعبير عن رأيه ونشره بالقول أو الرسم أو غير ذلك، بما في ذلك أن يكون التعبير عن الرأي عن طريق وسائل الإعلام أو التواصل الاجتماعي."</p>	<p>فقرة جديدة مادة (69):</p> <p>" ولا يجوز في أي حال حبس أي متهم في أي قضية من قضايا الرأي حبساً احتياطياً."</p>	<p>مادة 69 (فقرة أخيرة):</p> <p>وفي جميع الأحوال لا تسري أحكام الحبس الاحتياطي على أي فرد يمارس حقه في التعبير عن رأيه ونشره بالقول أو الكتابة أو الرسم أو غير ذلك وبأي وسيلة كانت بما في ذلك أن يكون هذا التعبير عن الرأي عن طريق أي من وسائل الإعلام أو التواصل الاجتماعي.</p>	<p>مادة (69):</p> <p>إذا روى أن مصلحة التحقيق تستوجب حبس المتهم احتياطياً لمنعته من الهرب أو من التأثير في سير التحقيق، جاز للمحقق حبسه احتياطياً لمدة لا تزيد على ثلاثة أسابيع في قضايا الجنايات ولا تزيد على عشرة أيام في قضايا الجنح من تاريخ القبض عليه.</p> <p>ويجوز للمحبوس احتياطياً التظلم من قرار حبسه أمام رئيس المحكمة المختصة بتجديد الحبس، وعلى رئيس المحكمة الفصل في التظلم خلال مدة لا تجاوز ثمانين وأربعين ساعة من تاريخ تقديمه، وفي حال رفض التظلم يجب أن يكون القرار مسياً.</p> <p>ويجب عرض المتهم على رئيس المحكمة قبل انتهاء مدة حبسه - للنظر في تجديد أمر الحبس، ويأمر رئيس المحكمة بتجديد الحبس، لمدة لا تزيد على خمسة عشر يوماً في قضايا الجنايات ولا تزيد على عشرة أيام في قضايا الجنح في كل مرة يطلب إليه فيها ذلك، على ألا تزيد مدة الحبس الاحتياطي - بأي حال من الأحوال - على ثمانين يوماً في قضايا الجنايات وأربعين يوماً في قضايا الجنح من تاريخ القبض على المتهم، ولا يصدر أمر حبس المتهم إلا بعد سماع أقواله.</p>

ملاحظات	النص كما انتهت إليه اللجنة	الاقتراح بقانون الثاني	الاقتراح بقانون الأول
<p>التصويت: - الموافقة على الاقتراحين بقانونين بإجماع آراء الحاضرين من أعضائها وفق النص كما انتهت إليه اللجنة.</p>	<p>(المادة الثانية) على رئيس مجلس الوزراء والوزراء - كل فيما يخصه - تنفيذ هذا القانون.</p>	<p>(المادة الثانية) على رئيس مجلس الوزراء والوزراء - كل فيما يخصه - تنفيذ هذا القانون.</p>	<p>(مادة ثالثة) يلتزم كل حكم يتعارض مع هذا القانون.</p> <p>(مادة رابعة) على رئيس مجلس الوزراء والوزراء - كل فيما يخصه - تنفيذ هذا القانون، ويعمل به من تاريخ نشره في الجريدة الرسمية.</p>
	<p>أمير الكويت نواف الأحمد الصباح</p>	<p>أمير دولة الكويت نواف الأحمد الصباح</p>	<p>أمير الكويت نواف الأحمد الجابر الصباح</p>

مرفق رقم (٣)

نسخة من الاقتراحين بقانونين

POLITICS

darkpolitics
dpFactCheck



مجلس الأمة
NATIONAL ASSEMBLY

دولة الكويت

State of Kuwait

دولة الكويت

15 ديسمبر 2020

المحترم

السيد/ رئيس مجلس الأمة

تحية طيبة... وبعد،،

نتقدم بالاقتراح بقانون المرفق بتعديل بعض أحكام قانون الإجراءات
والمحاكمات الجزائية رقم (17) لسنة 1960م، مشفوعا بمذكرته
الإيضاحية، برجاء التفضل بعرضه على مجلس الأمة الموقر، مع إعطائه
صفة الاستعجال.

مع خالص التحية،،

مقدمو الاقتراح

د. محمد حبيب بوهد

عبدالله بن محمد

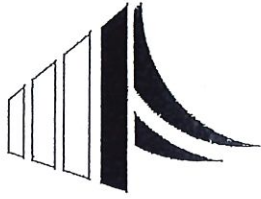
عبدالله بن محمد

عبدالله بن محمد

د. محمد حبيب بوهد

على
١٤٤١/١٢/١٥

- يدرج في جدول أعمال الجلسة القادمة .
 - يحال إلى لجنة الشؤون التشريعية والقانونية .
 - مع إعطائه صفة الاستعجال .
- ٢٢



مجلس الأمة
NATIONAL ASSEMBLY

دولة الكويت

State of Kuwait

اقتراح بقانون
بتعديل بعض أحكام قانون الإجراءات والمحاكمات الجزائية رقم (17)
لسنة 1960م

- بعد الاطلاع على الدستور،
- وعلى قانون الجزاء رقم (16) لسنة 1960م والقوانين المعدلة له،
- وعلى قانون الإجراءات والمحاكمات الجزائية رقم (17) لسنة 1960م والقوانين المعدلة له،

وافق مجلس الأمة على القانون الآتي نصه وقد صدقنا عليه وأصدرناه.

(مادة أولى)

تضاف إلى المادة (69) من قانون الإجراءات والمحاكمات الجزائية رقم (17) لسنة 1960م المشار إليه، فقرة أخيرة نصها الآتي:

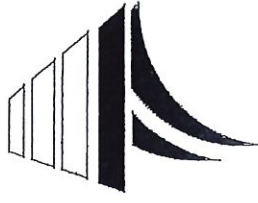
مادة 69 (فقرة أخيرة):

وفي جميع الأحوال لا تسري أحكام الحبس الاحتياطي على أي فرد يمارس حقه في التعبير عن رأيه ونشره بالقول أو الكتابة أو الرسم أو غير ذلك وبأي وسيلة كانت بما في ذلك أن يكون هذا التعبير عن الرأي عن طريق أي من وسائل الإعلام أو التواصل الاجتماعي.

(مادة ثانية)

يلغى القانون رقم (35) لسنة 2016م بتعديل بعض أحكام قانون الجزاء والمحاكمات الجزائية رقم (17) لسنة 1960م، ويعاد العمل بالقانون رقم (3) لسنة 2012م بتعديل بعض أحكام القانون رقم (17) لسنة 1960م بإصدار

(2)
٢٣



مجلس الأمة
NATIONAL ASSEMBLY

دولة الكويت

State of Kuwait

قانون الإجراءات والمحاکمات الجزائية.

(مادة ثالثة)

يلغى كل حكم يتعارض مع هذا القانون.

(مادة رابعة)

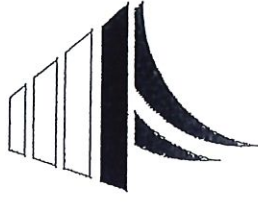
على رئيس مجلس الوزراء والوزراء - كل في ما يخصه - تنفيذ هذا القانون،
ويعمل به من تاريخ نشره في الجريدة الرسمية.

أمير الكويت

نواف الأحمد الجابر الصباح

darkpolitics
dpFactCheck

(3) ٣٤



مجلس الأمة
NATIONAL ASSEMBLY

State of Kuwait

دولة الكويت

المذكرة الإيضاحية للاقتراح بقانون بتعديل بعض أحكام قانون الإجراءات والمحاكمات الجزائية رقم (17) لسنة 1960م

صدر القانون رقم (3) لسنة 2012م بتعديل بعض أحكام القانون رقم (17) لسنة 1960م بإصدار قانون الإجراءات والمحاكمات الجزائية، متضمناً تنظيم الحبس الاحتياطي وتحديد مدده بما يراعي قدر الإمكان قواعد العدالة، إلا أن القانون رقم (35) لسنة 2016م بتعديل بعض أحكام قانون الجزاء والمحاكمات الجزائية رقم (17) لسنة 1960م بما تضمنه من تشدد وإطالة لفترات الحبس الاحتياطي دون مبرر مقنع، يستلزم العودة إلى ما تضمنه القانون رقم (3) لسنة 2012م المشار إليه، علاوة على ما يستلزمه الأمر من حماية لحق التعبير عن الرأي فقد أعد هذا الاقتراح بقانون ناصاً في مادته الأولى بأن تضاف إلى المادة (69) من قانون الإجراءات والمحاكمات الجزائية رقم (17) لسنة 1960م المشار إليه، فقرة أخيرة نصها الآتي: "وفي جميع الأحوال لا تسري أحكام الحبس الاحتياطي على أي فرد يمارس حقه في التعبير عن رأيه ونشره بالقول أو الكتابة أو الرسم أو غير ذلك وبأي وسيلة كانت بما في ذلك أن يكون هذا التعبير عن الرأي عن طريق أي من وسائل الإعلام أو التواصل الاجتماعي".

أما المادة الثانية فقد تضمنت النص على إلغاء القانون رقم (35) لسنة 2016م بتعديل بعض أحكام قانون الجزاء والمحاكمات الجزائية رقم (17) لسنة 1960م، وإعادة العمل بالقانون رقم (3) لسنة 2012م بتعديل بعض أحكام القانون رقم (17) لسنة 1960م بإصدار قانون الإجراءات والمحاكمات الجزائية.

(4)

٢٥



مجلس الأمة
NATIONAL ASSEMBLY

State of Kuwait

دولة الكويت

ونصت المادة الثالثة من القانون على إلغاء كل حكم يتعارض مع أحكام هذا القانون.

كما نصت المادة الرابعة (التنفيذية) على العمل بالقانون من تاريخ نشره في الجريدة الرسمية.



darkpolitics
dpFactCheck

(5) ٦٦



دولة الكويت

State of Kuwait

١٤٥٠ / ١٢٥٠

السيد / رئيس مجلس الأمة

المحترم

تحية طيبة وبعد،،،

نتقدم بالاقتراح بقانون المرفق بإضافة فقرة جديدة للمادة (٦٩) من القانون رقم (١٧) لسنة ٩٦٠ ابصادر قانون الإجراءات والمحاكمات الجزائية، مشفوعا بمذكرته الايضاحية، برجاء التفضل بعرضه على مجلس الأمة الموقر، مع إعطائه صفة الاستعجال.

مع خالص التحية

مقدمو الاقتراح

عبدالله جاسم العصف

د. بدر حامد الملا

يوسف صالح الفضالت

مهند طلال الشاير

د. حمد أحمد روح الدين

عضو مجلس الأمة
د. محمد أحمد روح الدين

يلرج في جدول أعمال الجلسة القادمة. يحال إلى لجنة الشؤون التشريعية والقانونية. مع إعطائه صفة الاستعجال.

١٤٥٠ / ١٢٥٠

٢٧

اقترح بقانون

بإضافة فقرة جديدة للمادة (٦٩) من القانون رقم (١٧) لسنة ١٩٦٠ بإصدار

قانون الإجراءات والمحاكمات الجزائية

- بعد الاطلاع على الدستور،
- وعلى القانون رقم (١٧) لسنة ١٩٦٠ بإصدار قانون الإجراءات والمحاكمات الجزائية والقوانين المعدلة له،

وافق مجلس الأمة على القانون الآتي نصه، وقد صدقنا عليه وأصدرناه:

المادة الأولى

تضاف فقرة جديدة إلى المادة (٦٩) من القانون رقم (١٧) لسنة ١٩٦٠ المشار إليه، نصها الآتي:

فقرة جديدة (مادة ٦٩)

"ولا يجوز في أي حال حبس أي متهم في أي قضية من قضايا الرأي حبساً احتياطياً".

المادة الثانية

على رئيس مجلس الوزراء والوزراء - كل فيما يخصه - تنفيذ هذا القانون.

أمير دولة الكويت

نواف الأحمد الصباح

المذكرة الايضاحية

للاقتراح بقانون

بإضافة فقرة جديدة للمادة (٦٩) من القانون رقم (١٧) لسنة

١٩٦٠ بإصدار قانون الإجراءات والمحاكمات الجزائية

إن البين من نصوص الباب الثالث من الدستور الكويتي، والخاص بالحقوق والواجبات العامة أن المشرع الدستوري قد كفل حرية الرأي كحق دستوري أصيل يعد حجر الزاوية لأي مجتمع مدني قائم على مبادئ الحرية، وانطلاقاً من هذا الحق الدستوري يأتي هذا التعديل ليحد من تسلط أي جهة ضد أي مواطن لكلمة قد قالها من خلال توظيف الحيس الاحتياطي كعقوبة. ويهدف هذا التعديل لتعزيز الحريات العامة وتكريساً لحرية الرأي التي كفلها الدستور وجماعتها من أي تجاوزات قد تتم من قبل أي جهة.

فإن هذا التعديل يأتي ليتماشى مع الجهد الدولي للحقوق المدنية والسياسية الذي صادق عليه الكويت بموجب القانون رقم (١٢) لسنة ١٩٩٦ بالموافقة على اتفاقية العهد الدولي الخاص بالحقوق المدنية والسياسية:

darkpolitics
dpFactCheck

مرفق رقم (٤)

نسخة من كتب استطلاع آراء الجهات

المعنية وعددها (٧)

Speaker's Office

State of Kuwait



✓

مكتب الرئيس
دولة الكويت

التاريخ بـ / جمادى الأولى ١٤٤٢ هـ
الموافق بـ / ديسمبر ٢٠٢٠ م

المحترم

السيد / وزير العدل

تحية طيبة وبعد ،

أنهي إليكم أن لجنة الشؤون التشريعية والقانونية بمجلس الأمة ترغب في استطلاع وجهة
نظركم حول الاقتراح بقانون بتعديل بعض أحكام قانون الإجراءات والمحاكمات الجزائية رقم (١٧)
لسنة ١٩٦٠، المقدم من السادة الأعضاء / د. حسن عبدالله جوهر ، مهتد طلال السايير ، مهلهل
خالد المضيف ، عبدالله جاسم المضيف ، د. حمد محمد المطر ، (المحال بصفة الإستعجال) .
آملين أن يصلنا الرد خلال أسبوعين من تاريخه حتى يتسنى للجنة دراسته ،
وتقديم تقريرها للمجلس في شأنه .

مع خالص التحية

مرزوق علي الغانم

رئيس مجلس الأمة

٣١

المرفقات : نسخة من الاقتراح بقانون .

ت / اللجنة مباشر: ٢٢٠٠٣١٥٢ - ٢٢٠٠٢٩٠٥ فاكس: ٢٢٤٥٤٢٠٥ نقال: ٩٩٣٤٦٤٣٣ / ٦٦٩٧٨٣٣٩

Speaker's Office

State of Kuwait



مكتب الرئيس
دولة الكويت

التاريخ: ٤ جمادى الأولى ١٤٤٢هـ
الموافق: ٢٠ ديسمبر ٢٠٢٠م

المحترم

السيد / وزير الداخلية
تحية طيبة وبعد ،

أنهي إليكم أن لجنة الشؤون التشريعية والقانونية بمجلس الأمة ترغب في استطلاع وجهة نظركم حول الاقتراح بقانون بتعديل بعض أحكام قانون الإجراءات والمحاکمات الجزائية رقم (١٧) لسنة ١٩٦٠، المقدم من السادة الأعضاء / د. حسن عبدالله جوهر ، مهند طلال السايير ، مهلهل خالد المضيف ، عبدالله جاسم المضيف ، د. حمد محمد المطر ، (المحال بصفة الإستعجال) .
آملين أن يصلنا الرد خلال أسبوعين من تاريخه حتى يتسنى للجنة دراسته ،
وتقديم تقريرها للمجلس في شأنه .

مع خالص التحية

مرزوق علي الغانم

رئيس مجلس الأمة

٣٦

المرفقات : نسخة من الاقتراح بقانون .

ت / اللجنة مباشر: ٢٢٠٠٣١٥٢ - ٢٢٠٠٢٩٠٥ فاكس: ٢٢٤٥٤٢٠٥ : ٩٩٣٤٦٤٣٣ / ٦٦٩٧٨٣٣٩ : نقال

Speaker's Office

State of Kuwait



مكتب الرئيس
دولة الكويت

التاريخ: ٤ جمادى الأولى ١٤٤٢ هـ
الموافق: ٢٠ ديسمبر ٢٠٢٠ م

الأخ المستشار / رئيس المجلس الأعلى للقضاء
المحترم
تحية طيبة وبعد ،

أنهي إليكم أن لجنة الشؤون التشريعية والقانونية بمجلس الأمة ترغب في استطلاع وجهة
نظركم حول الاقتراح بقانون بتعديل بعض أحكام قانون الإجراءات والمحاكمات الجزائية رقم (١٧)
لسنة ١٩٦٠، المقدم من السادة الأعضاء / د. حسن عبدالله جوهر ، مهند طلال السايير ، مهمل
خالد المضيف ، عبدالله جاسم المضيف ، د. حمد محمد المطر ، (المحال بصفة الإستعجال) .
أملين أن يصلنا الرد خلال أسبوعين من تاريخه حتى يتسنى للجنة دراسته ،
وتقديم تقريرها للمجلس في شأنه .

مع خالص التحية

مرزوق علي الغانم

رئيس مجلس الأمة

٣٣

المرفقات : نسخة من الاقتراح بقانون .

ت / اللجنة مباشر: ٢٢٠٠٣١٥٢ - ٢٢٠٠٢٩٠٥ فاكس: ٢٢٤٥٤٢٠٥ نقال: ٩٩٣٤٦٤٣٣ / ٦٦٩٧٨٣٣٩

Speaker's Office

State of Kuwait



مكتب الرئيس
دولة الكويت

التاريخ: ١٤ جمادى الأولى ١٤٤٢ هـ
الموافق: ٢٩ ديسمبر ٢٠٢٠ م

المحترم

السيد / وزير العدل

تحية طيبة وبعد ،

أنهي إليكم أن لجنة الشؤون التشريعية والقانونية بمجلس الأمة ترغب في استطلاع وجهة نظر - النيابة العامة - حول الاقتراح بقانون بتعديل بعض أحكام قانون الإجراءات والمحاكمات الجزائية رقم (١٧) لسنة ١٩٦٠، المقدم من السادة الأعضاء / د. حسن عبدالله جوهر ، مهند طلال السايير ، مهلهل خالد المضيف ، عبدالله جاسم المضيف ، د. حمد محمد المطر ، (المحال بصفة الإستعجال) .

أملين أن يصلنا الرد خلال أسبوعين من تاريخه حتى يتسنى للجنة دراسته ،

وتقديم تقريرها للمجلس في شأنه .
darkpolitics
dpFactCheck

مع خالص التحية

مرزوق علي الغانم

رئيس مجلس الأمة

٣٤

المرفقات : نسخة من الاقتراح بقانون .

ت / اللجنة مباشر: ٢٢٠٠٣١٥٢ - ٢٢٠٠٢٩٠٥ فاكس: ٢٢٤٥٤٢٠٥ نقال: ٩٩٣٤٦٤٣٣ / ٦٦٩٧٨٣٣٩

التاريخ: ٨ جمادى الآخرة ١٤٤٢هـ
الموافق: ١٠ يناير ٢٠٢١م

المحترم

السيد / وزير العدل

تحية طيبة وبعد ،

أنهي إليكم أن لجنة الشؤون التشريعية والقانونية بمجلس الأمة ترغب في استطلاع وجهة نظر - النيابة العامة - حول الاقتراح بقانون بإضافة فقرة جديدة للمادة (٦٩) من القانون رقم (١٧) لسنة ١٩٦٠ بإصدار قانون الإجراءات والمحاكمات الجزائية ، المقدم من السادة الأعضاء / يوسف صالح الفضالة ، عبدالله جاسم المضيف ، مهند طلال السايير ، د. بدر حامد الملا ، د. حمد أحمد روح الدين ، (المحال بصفة الاستعجال) .

أملين أن يصلنا الرد خلال أسبوعين من تاريخه حتى يتسنى للجنة دراسته ، وتقديم تقريرها للمجلس في شأنه .

مع خالص التحية

مرزوق علي الغانم

رئيس مجلس الأمة



٣٥

المرفقات : نسخة من الاقتراح بقانون .

ت / اللجنة مباشر: ٢٢٠٠٣١٥٢ - ٢٢٠٠٢٩٠٥ فاكس: ٢٢٤٥٤٢٠٥ : ٦٦٩٧٨٣٣٩ / ٩٩٣٤٦٤٣٣

التاريخ: ١٨ جمادى الآخرة ١٤٤٢هـ
الموافق: ٣١ يناير ٢٠٢١م

الأخ المستشار / رئيس المجلس الأعلى للقضاء
المحترم
تحية طيبة وبعد ،

أنهي إليكم أن لجنة الشؤون التشريعية والقانونية بمجلس الأمة ترغب في استطلاع وجهة نظركم حول الاقتراح بقانون بإضافة فقرة جديدة للمادة (٦٩) من القانون رقم (١٧) لسنة ١٩٦٠ بإصدار قانون الإجراءات والمحاكمات الجزائية ، المقدم من السادة الأعضاء / يوسف صالح الفضالة ، عبدالله جاسم المضيف ، مهند طلال الساير ، د. بدر حامد الملا ، د. حمد أحمد روح الدين ، (المحال بصفة الاستعجال) .

آملين أن يصلنا الرد خلال أسبوعين من تاريخه حتى يتسنى للجنة دراسته ،
وتقديم تقريرها للمجلس في شأنه .

مع خالص التحية

مرزوق علي الغانم
رئيس مجلس الأمة



المرفقات : نسخة من الاقتراح بقانون .

ت / اللجنة مباشر: ٢٢٠٠٣١٥٢ - ٢٢٠٠٢٩٠٥ فاكس: ٢٢٤٥٤٢٠٥ نقال: ٦٦٩٧٨٣٣٩ / ٩٩٣٤٦٤٣٣

التاريخ: ١٨ جمادى الآخر ١٤٤٢هـ
الموافق: ٢١ يناير ٢٠٢١م

المحترم

السيد / وزير العدل

تحية طيبة وبعد ،

أنهي إليكم أن لجنة الشؤون التشريعية والقانونية بمجلس الأمة ترغب في استطلاع وجهة نظركم حول الاقتراح بقانون بإضافة فقرة جديدة للمادة (٦٩) من القانون رقم (١٧) لسنة ١٩٦٠ بإصدار قانون الإجراءات والمحاكمات الجزائية ، المقدم من السادة الأعضاء / يوسف صالح الفضالة ، عبدالله جاسم المضيف ، مهند طلال السايير ، د. بدر حامد الملا ، د. حمد أحمد روح الدين ، (المحال بصفة الاستعجال) .

آملين أن يصلنا الرد خلال أسبوعين من تاريخه حتى يتسنى للجنة دراسته ،
وتقديم تقريرها للمجلس في شأنه .

مع خالص التحية

مرزوق علي الغانم

رئيس مجلس الأمة



المرفقات : نسخة من الاقتراح بقانون .

ت / اللجنة مباشر: ٢٢٠٠٣١٥٢ - ٢٢٠٠٢٩٠٥ فاكس: ٢٢٤٥٤٢٠٥ نقال: ٩٩٣٤٦٤٣٣ / ٦٦٩٧٨٣٣٩

مرفق رقم (٥)

نسخة من كتب رد الجهات المعنية

وعددتها (٤)

HIGHER JUDICIAL COUNCIL

President Office



المجلس الأعلى للقضاء

مكتب الرئيس

الإشارة : ٦٤

التاريخ : ٥ شعبان ١٤٤٢ هـ

الموافق : ١٨ مارس ٢٠٢١ م

مجلس الأمة

I_29247_2021

18/03/2021

المحترم

الأخ الكريم / رئيس مجلس الأمة

السلام عليكم ورحمة الله وبركاته ...

بالإشارة إلى كتابكم رقم (٦٢٢٢٢/٢٠٢١م) المؤرخ ٢٠٢١/١/٣١ بطلب موافاتكم بوجهة النظر حول الاقتراح بقانون بإضافة فقرة جديدة للمادة (٦٩) من القانون رقم ١٧ لسنة ١٩٦٠ بإصدار قانون الإجراءات والمحاكمات الجزائية، والمقدم من السيد عضو مجلس الأمة/يوسف صالح الفضالة وآخرين. تُرسل لكم رفق هذا الكتاب تقريراً مكتوباً بوجهة النظر حول الاقتراح بقانون المشار إليه.

مع خالص التحية..

حال إلى لجنة الشؤون التشريعية

والقانونية

رئيس المجلس الأعلى للقضاء

رئيس محكمة التمييز

المستشار / أحمد مساعد العجيل



٣٩

ص.ب: ١١٣٧ الصفاة - الرمز البريدي ١٣٠١٢ الكويت - تلفون : ٢٥٣٧٦٩٣٤ - فاكس : ٢٥٣٧٦٩١٩

P.O.Box: 1137 Safat - Postal Code 13012 Kuwait - Tel. : 25376934 - Fax : 25376919

Email : concourt-kw@moi.gov.kw

تقرير

بوجهة النظر حول الاقتراح بقانون بإضافة فقرة جديدة للمادة (٦٩) من القانون رقم ١٧ لسنة ١٩٦٠ بإصدار قانون الإجراءات والحاكمات الجزائية المقدم من السيد عضو مجلس الأمة/يوسف صالح الفضالة وآخرين

تضمن الاقتراح بقانون المشار إليه طلب إضافة فقرة جديدة إلى المادة (٦٩) من القانون رقم ١٧ لسنة ١٩٦٠ يكون نصها الآتي:
"ولا يجوز في أي حال حبس أي متهم في أي قضية من قضايا الرأي حبساً احتياطياً".

وبينت المذكرة الإيضاحية للاقتراح مبررات إضافة تلك الفقرة للحد من تسلط أي جهة ضد أي مواطن لكلمة قد قالها من خلال توظيف الحبس الاحتياطي كعقوبة، وأن هذا التعديل يهدف لتقرير الحريات العامة وتكريس حرية الرأي التي كفلها الدستور، ولذا رؤي إجراء هذا التعديل ليتماشى مع العهد الدولي للحقوق المدنية والسياسية الذي صادقت عليه دولة الكويت بموجب القانون رقم ١٢ لسنة ١٩٩٦. لما كان ذلك، وكان التعديل المقترح بإضافة فقرة جديدة للمادة ٦٩ من قانون الجزاء رقم ١٧ لسنة ١٩٦٠ على النحو السالف ليس له ما يبرره أو يسوغه، لأن قضايا الرأي وفقاً لما جاء بالاقتراح بقانون غير محددة في القانون على سبيل الحصر، والقول بأن القضية هي من قضايا الرأي من عدمه إنما يرجع إلى تكيف محكمة الموضوع للواقعة، وأن هذا التعديل سيفتح المجال لعدم خضوع بعض المتهمين للحبس الاحتياطي عند توافر شروطه بذريعة أن القضية هي من قضايا الرأي بغير مبرر، هذا فضلاً عن أن بعض الجرائم التي تعد من جرائم الرأي أشد خطراً وأفذح أثراً من بعض الجرائم الأخرى التي تتساوى معها في مقدار العقوبة، وبالتالي فإنها تتوافر فيها علة الحبس الاحتياطي بصورة أكبر، سواء من حيث الخشية من هرب المتهم أو قدرته على التأثير في سير التحقيق، ومن هذه الجرائم جريمة التحريض على قلب نظام الحكم وغيرها ويتجاوز فيها الجاني بسوء نية حق النقد وحرية التعبير.

ومن ثم فإن الاقتراح المعروض باستثناء الجرائم التي مصدرها حق التعبير عن الرأي من إجراءات الحبس الاحتياطي ليس له ما يبرره أو يسوغه، ونرى أن نص المادة ٦٩ من القانون رقم ١٧ لسنة ١٩٦٠ بصفته الحالية كافٍ لتحقيق الاعتبارات المشار إليها في المذكرة الايضاحية.



 darkpolitics
dpFactCheck

Ministry of Justice
Minister's Office



وزارة العدل
مكتب الوزير

الإشارة 2021004394-101-101



التاريخ: 10-3-2021

الموقر،،

معالي الأخ الفاضل / مرزوق علي الغانم
(رئيس مجلس الأمة)

تحية طيبة وبعد،،،

بالإشارة إلى كتاب معاليكم رقم ٦٢١٩٩ بتاريخ ٢٠٢١/١/٣١ بشأن رغبة لجنة الشؤون التشريعية بمجلس الأمة استطلاع وجهة نظر النيابة العامة حول الاقتراح بقانون بإضافة فقرة جديدة إلى المادة (٦٩) من القانون رقم (١٧) لسنة ١٩٦٠ بإصدار قانون الإجراءات والمحاکمات الجزائية المقدم من السادة أعضاء مجلس الأمة/ يوسف صالح الفضالة وآخرين.

نرسل لمعاليكم رفق هذا كتاب سعادة المستشار/ النائب العام رقم (م.ن.ع/٤٢٢/س/٢٠٢١) المؤرخ ٢٠٢١/٢/٢١ المتضمن رد النيابة العامة.

وتفضلوا بقبول وافر التحية والتقدير،،،

عبدالله يوسف عبدالرحمن الرومي

نائب رئيس مجلس الوزراء

ووزير العدل

ووزير دولة لشؤون تعزيز النزاهة





النيابة العامة
PUBLIC PROSECUTION

إدارة مكتب النائب العام
The Attorney General Office



الكويت في
التواقيع ٢٠٢١/٢/٢٢

رقم ٤٤٥٥٤/٢٠٢١ ج

المعتمده

الشيخ الكريم / وكيل وزارة العدل

Handwritten signature and notes in Arabic, including the word 'الإشارة' (reference).

بالإشارة التي عدناكم رقم ٢٩٠٥١ / ٢٠٢١ / ١٠٢ / م بتاريخ ٢٠٢١/١/١٥
المرفق به صورة من كتاب السيد / رئيس الأمة رقم ١٢١٩٩ بتاريخ ٢٠٢١/١/٣١ بشأن
بشأن دعوة لجنة القانون، التشريعية والقانونية بمجلس الأمة في اقتراح لجنة
النيابة العامة حول الاقتراح بقانون بإضافة فقرة جديدة إلى المادة (٦٩) من القانون

بعض أعضاء مجلس الأمة / يوسف صالح الفضالة وآخرون

ترسل لكم مذكرتي برأي النيابة العامة حول الاقتراح بالقانون المشار إليه

وتفضلوا بقبول والى التحية ...

22/02/2021

M_133_2021_045511

النائب العام

مدير مكتب النيابة العامة

Handwritten signature of the Director of the Public Prosecution Office.



٤٣

Ministry of Justice
Public Prosecution



وزارة العدل
النيابة العامة

الإشارة: م/٣٤٤٤/٥١

التاريخ: ٥١ / ٥ / ٥١

مذكرة

برأي النيابة العامة

بشأن الاقتراح بقانون بإضافة فقرة جديدة إلى المادة (٦٩) من القانون رقم (١٧) لسنة ١٩٦٠ بإصدار قانون الإجراءات والمحاكمات الجزائية

إيماء إلى كتاب السيد / وكيل وزارة العدل رقم ٣٩٠٥٩ / ٢٠٢١ / ١٠٢ / M بتاريخ ٢٠٢١/٢/١٥ المرفق به كتاب / رئيس الأمة رقم ٦٢١٩٩ بتاريخ ٢٠٢١/١/٢١ بشأن رغبة لجنة الشؤون التشريعية والقانونية بمجلس الأمة في استطلاع وجهة نظر النيابة العامة حول الاقتراح بقانون بإضافة فقرة جديدة إلى المادة (٦٩) من القانون رقم (١٧) لسنة ١٩٦٠ بإصدار قانون الإجراءات والمحاكمات الجزائية المقدم من بعض أعضاء مجلس الأمة / يوسف صالح الفضالة وآخرين .

darkpolitics
dpFactCheck

وفيما يلي بيان بمضمون هذا الاقتراح المشار إليه ورأي النيابة العامة بشأن

ما تضمنه:

أولاً: مضمون الاقتراح بقانون المشار إليه:

ينص الاقتراح بقانون المشار إليه في مادته الأولى على أن :

" تضاف فقرة إلى المادة (٦٩) من القانون رقم (١٧) لسنة ١٩٦٠ بإصدار

قانون الإجراءات والمحاكمات الجزائية نصها الآتي :



الإشارة :

التاريخ :

(٢)

فقرة جديدة (مادة ٦٩)

" ولا يجوز في أي حال حبس أي متهم في أي قضية من قضايا الرأي حسباً احتياطياً "

وقد اقصحت المنكرة الايضاحية للاقتراح بقانون المشار إليه إلى أن النبين من نصوص الباب الثالث من الدستور الكويتي والخاص بالحقوق والتواجبات العامة أن المشرع الدستوري قد كفل حرية الرأي كحق دستوري أصيل يعد حجر الزاوية لأي مجتمع مدني قائم على مبادئ الحرية ، وانطلاقاً من هذا الحق الدستوري يأتي هذا التعديل ليحدد من تسلط أي جهة ضد أي مواطن لكلمة قد قالها من خلال توظيف الحبس الاحتياطي كعقوبة ، وإزاء ذلك يهدف التعديل المقترح إلى تعزيز الحريات العامة وتكريساً لحرية الرأي التي كفلها الدستور وحمائتها من أي تجاوز قد يتم من أي جهة وهو ما يتمشى مع العهد الدولي للحقوق المدنية والسياسية التي صادقت عليه دولة الكويت .

رأي النيابة العامة بشأن الاقتراح بقانون المشار إليه :-

تجدر الإشارة إلى أنه لا يوجد في التصنيف الجنائي والجرائم بصفة عامة ما يطلق عليه بجرائم الرأي أو قضايا الرأي - حسبما ورد في التعديل المقترح ، وبالتالي لا يمكن حصر أو تحديد ماهية جرائم أو قضايا الرأي .

كما تشير النيابة العامة إلى أن التعبير عن الرأي حق كفله الدستور إذ نص في المادة (٣٦) علي أن حرية الرأي والبحث العلمي مكفولة ولكل إنسان حق



الإشارة :

التاريخ :

(٢)

التعبير عن رأيه ونشره بالقول أو الكتابة أو غيرها وفقاً للشروط والأوضاع التي بينها القانون .

ومن ثم فإن حرية الفكر وإبداء الرأي من الأصول الدستورية شريطة ألا يחדش الآداب العامة أو يمس كرامة الأشخاص أو حرياتهم الشخصية التي كفلها الدستور أيضاً ، فيجب أن يلتزم الكاتب بالعبارات الملائمة والألفاظ المناسبة والمصلحة العامة عند التعبير عن رأيه ولا يلجأ إلى السخرية أو التشهير .

وقد استقر قضاء محكمة التمييز في العديد من القضايا على تجريم ما يمس الآداب العامة أو كرامة الأشخاص أو حياتهم أو معتقداتهم الدينية التي كفلها الدستور والقانون استناداً إلى أن الأصل وفقاً للمادتين (٣٦ ، ٣٧) من الدستور هو حرية الفكر وإبداء الرأي ، والاستثناء هو القيد ، ولا يجوز أن يمحوا الاستثناء الأصل أو يجوز عليه أو يعطله ، بل يجب أن يقتصر أثره على الحدود التي وردت به ، وأن النقد المباح (مثلاً) الذي يعد تعبيراً عن الرأي هو الذي لا يتضمن ما يחדش الآداب العامة أو يمس بكرامة الأشخاص .

لما كان ذلك وكانت القواعد الإجرائية توضع لضمان حسن سير العدالة ولتمكين سلطة التحقيق من أداء وظيفتها القضائية بصرف النظر عن خطورة وأهمية الجريمة وشخص مرتكبها فإن كانت من الجرائم البسيطة فقد يبرر ذلك تخفيف العقوبة المقررة لها، إلا أنه لا يعنى إستثنائها من الإجراءات المقررة لضمان حسن سير التحقيق وتمكين السلطات القضائية من أداء وظيفتها في مباشرة الدعوى الجزائية بالنسبة لجميع الجرائم وجميع الأشخاص على حد سواء .

Ministry of Justice
Public Prosecution



وزارة العدل
النيابة العامة

الأشارة :

التاريخ :

(٤)

وكان من المقرر قانوناً أن الحبس الاحتياطي هو إجراء من إجراءات التحقيق وغايته ضمان سلامة التحقيق الابتدائي من خلال وضع المتهم تحت تصرف المحقق وتيسير استجوابه أو مواجهته كلما استدعى التحقيق ذلك والحيلولة دون تمكنه من الهرب أو العبث بالأدلة أو التأثير على الشهود أو تهديد المجنى عليه ، وكذلك وقاية المتهم وحمايته من احتمالات الانتقام منه وتهذية الشعور العام نحوه ، وللحبس الاحتياطي شروط وضمانات قررها الدستور والقانون .

ومن ثم فإن النيابة العامة لا توافق على الاقتراح بقانون بشأن تعديل المادة (٦٩) من القانون رقم ١٧ لسنة ١٩٦٠ المشار إليه بخصوص استثناء الجرائم التي مصدرها حق التعبير عن الرأي من إجراء الحبس الاحتياطي دون مبرر مقبول اللهم سوى القول بأن حرية الرأي والتعبير هي التي تتطلب ذلك ، بينما نرى أن هناك من جرائم الرأي ما هو أشد خطراً وأقدح أثراً من الجرائم الأخرى التي تتساوى معها في مقدار العقوبة ، وبالتالي فإنها تتوافر فيها علة الحبس الاحتياطي بصورة أكبر سواء من حيث الخشية من هروب المتهم أو قدرته على التأثير في سير التحقيق ، ومن هذه الجرائم جريمة التحريض على قلب نظام الحكم وغيرها من الجرائم التي تنطبق بالوظيفة العامة أو بالجهات القضائية ويتجاوز فيها الجاني بسوء نية حق النقد وحرية التعبير .

لهذه الاعتبارات ترى النيابة العامة عدم الموافقة على الاقتراح بقانون

المشار إليه.

والله ولي التوفيق



الإشارة ٢٥٢١٥٥٤٤٦٦/mojial



التاريخ: ٢٠٢١/٣/١٥

مجلس الأمة

الموثر

ا_29135_2021

15/03/2021

معالي الأخ الفاضل / مرزوق علي الغانم

رئيس مجلس الأمة

تحية طيبة وبعد ...

بالإشارة إلى كتاب معاليكم رقم ٦٠٤٨٥ بتاريخ ٢٠٢٠/١٢/٢٩ بخصوص رغبة لجنة الشئون التشريعية والقانونية بمجلس الأمة إستطلاع رأي النيابة العامة حول الإقتراح بقانون بتعديل بعض أحكام القانون رقم (١٧) لسنة ١٩٦٠ بإصدار قانون الإجراءات والمحاکمات الجزائية المقدم من السيد عضو مجلس الأمة / د. حسن عبدالله جوهر وآخرين

نرسل رفق هذا كتاب السيد المستشار/ النائب العام رقم م ن ع/٢٤٥/س/٢٠٢١ بتاريخ ٢٠٢١/٢/٢١ المرفق به مذكرة برأي النيابة العامة بشأن الإقتراح بقانون المشار إليه.

يرجاء اللجنة الشؤون التشريعية والقانونية وتفضلوا بقبول وافر التحية والتقدير...

عبدالله يوسف عبدالرحمن الرومي

نائب رئيس مجلس الوزراء

وزير العدل

وزير دولة لشئون تعزيز النزاهة



٢٠٢١/٣/١٨

٤٨



النيابة العامة

PUBLIC PROSECUTION

إدارة مكتب النائب العام
The Attorney General Office



الرقم ٤٥٠/٤٠١/٢٠٢١

الرقم ٤١/٤٠١/٢٠٢١

للكريم

الأخ الكريم / وكيل وزارة العدل

لعمدة طيبة وبعد

بالإشارة السري كتابكم رقم ٣١٧٠٦/٢٠٢١/١٠٠٢/١٠٠٢/٢٠٢١/٢٠٢١/٢٠٢١
 المرفق به صورة من كتاب السيد/ رئيس مجلس الأمة
 رقم ٤٨٥/٢٠٢٠/١٢/٢٠ بشأن رغبة لجنة الشؤون التشريعية
 والقانونية بمجلس الأمة استطلاع رأي النيابة العامة حول الاقتراح بقانون
 تقبيل بعض أحكام القسطنون رقم (١٧) لسنة ١٩٦٠ بامسند
 رقم ١٠٠٢/٢٠٢١/١٠٠٢/١٠٠٢/٢٠٢١/٢٠٢١/٢٠٢١
 د. حسن عبد الله جواهر وآخرين.

يرسل لكم متكره برأي النيابة العامة حول الاقتراح بالقانون المشار اليه

وتفضلوا بقبول وأقر التحية

22/02/2021

النائب العام

M_133_2021_045526

مزار علي العساف



٤٩

Ministry of Justice
Public Prosecution



وزارة العدل
النيابة العامة

الإشارة : مرسوم رقم ٤٥/٤٠١/٤١

التاريخ : ٤/٤/٢٠٢١

مذكرة

برأي النيابة العامة

بشأن الاقتراح بقانون بتعديل بعض أحكام القانون

رقم (١٧) لسنة ١٩٦٠ بإصدار قانون الإجراءات والمحاكمات الجزائية

إيماء إلى كتاب السيد / وكيل وزارة العدل رقم م / ١٠٧/٢٠٢١/٣٢٧٠٦ المؤرخ ٢٠٢١/٢/٨ المرفق به صورة من كتاب السيد/ رئيس مجلس الأمة رقم ٦٠٤٨٥ بتاريخ ٢٠٢٠/١٢/٢٩ بشأن رغبة لجنة الشؤون التشريعية والقانونية بمجلس الأمة استطلاع رأي النيابة العامة حول الاقتراح بقانون بتعديل بعض أحكام القانون رقم (١٧) لسنة ١٩٦٠ بإصدار قانون الإجراءات والمحاكمات الجزائية المقدم من بعض أعضاء مجلس الأمة / د. حسن عبد الله جوهر وآخرين .

وفيما يلي بيان بمضمون هذا الاقتراح المشار إليه ورأي النيابة العامة بشأن

ما تضمنته:

أولاً : مضمون الاقتراح بقانون المشار إليه :

ورد الاقتراح بقانون بتعديل بعض أحكام القانون رقم (١٧) لسنة ١٩٦٠ بإصدار قانون الإجراءات والمحاكمات الجزائية في مادتين :

Ministry of Justice
Public Prosecution



وزارة العدل
النسبة العامة

الإشارة :

التاريخ :

نصت الاولي إلى إضافة فقرة جديدة إلى المادة (٦٩) من قانون الإجراءات والمحاكمات الجزائية رقم (١٧) لسنة ١٩٦٠ المشار إليه ، ونصت المادة الثانية على إلغاء القانون رقم (٣٥) لسنة ٢٠١٦ بتعديل قانون الإجراءات والمحاكمات الجزائية المشار إليه وعودة العمل بالقانون ٣ لسنة ٢٠١٢ بتعديل بعض أحكام قانون الإجراءات المشار إليه .

وذلك على التفصيل التالي :

أ - بشأن المادة الاولي من الاقتراح بقانون المشار إليه :

تنص هذه المادة على أن :

" تضاف إلى المادة (٦٩) من قانون الإجراءات والمحاكمات الجزائية قانون رقم (١٧) لسنة ١٩٦٠ المشار إليه فقرة أخيرة نصها الآتي :

مادة ٦٩ فقرة أخيرة

" وفي جميع الأحوال لا تسري أحكام الحبس الاحتياطي على أي فرد يمارس حقه في التعبير عن رأيه ونشره بالقول أو الكتابة أو الرسم أو غير ذلك وبأي وسيلة كانت بما في ذلك أن يكون هذا التعبير عن الرأي عن طريق أي من وسائل الإعلام أو التواصل الاجتماعي " .

وقد اشارت المذكرة الايضاحية إلى أن هذا التعديل جاء لحماية الحق في التعبير عن الرأي



الإشارة :

التاريخ :

رأي النيابة العامة بشأن هذه المادة :

تشير النيابة العامة إلى أن التعبير عن الرأي حق كفله الدستور إذ نص في المادة (٣٦) على أن حرية الرأي والبحث العلمي مكفولة ولكل إنسان حق التعبير عن رأيه ونشره بالقول أو الكتابة أو غيرهما وفقاً للشروط والأوضاع التي يبينها القانون .

ومن ثم فإن حرية الفكر وإبداء الرأي من الأصول الدستورية شريطة ألا يחדش الآداب العامة أو يمس كرامة الأشخاص أو حرياتهم الشخصية التي كفلها الدستور أيضاً ، فيجب أن يلتزم الكاتب بالعبارات العلامية والألفاظ المناسبة والمصلحة العامة عند التعبير عن رأيه ولا يلجأ إلى السخرية أو التشهير .

وقد استقر قضاء محكمة التمييز في العديد من القضايا على تجريم ما يمس الآداب العامة أو كرامة الأشخاص أو حياتهم أو معتقداتهم الدينية التي كفلها الدستور والقانون استناداً إلى أن الأصل وفقاً للمادتين (٣٦ ، ٣٧) من الدستور هو حرية الفكر وإبداء الرأي ، والاستثناء هو القيد ، ولا يجوز أن يمحوا الاستثناء الأصل أو يجوز عليه أو يعطله ، بل يجب أن يقتصر أثره على الحدود التي وردت به ، وأن النقد المباح (مثلاً) الذي يعد تعبيراً عن الرأي هو الذي لا يتضمن ما يחדش الآداب العامة أو يمس بكرامة الأشخاص .

Ministry of Justice
Public Prosecution



وزارة العدل
النيابة العامة

الإشارة :

التاريخ :

لما كان ذلك وكانت القواعد الإجرائية توضع لضمان حسن سير العدالة ولتمكين سلطة التحقيق من أداء وظيفتها القضائية بصرف النظر عن خطورة وأهمية الجريمة وشخص مرتكبها فإن كانت من الجرائم البسيطة فقد يبرر ذلك تخفيف العقوبة المقررة لها، إلا أنه لا يعنى إستثنائها من الإجراءات المقررة لضمان حسن سير التحقيق وتمكين السلطات القضائية من أداء وظيفتها في مباشرة الدعوى الجزائية بالنسبة لجميع الجرائم وجميع الأشخاص على حد سواء .

وكان من المقرر قانوناً أن الحبس الاحتياطي هو إجراء من إجراءات التحقيق وغايته ضمان سلامة التحقيق الابتدائي من خلال وضع المتهم تحت تصرف المحقق وتيسير استجوابه أو مواجهته كلما استدعى التحقيق ذلك والحيلولة دون تمكينه من الهرب أو العبث بالأدلة أو التأثير على الشهود أو تهديد المجنى عليه ، وكذلك وقاية المتهم وحمايته من احتمالات الانتقام منه وتهدة الشعور العام نحوه ، وللحبس الاحتياطي شروط وضمانات قررها الدستور والقانون .

ومن ثم فإن النيابة العامة لا توافق على الاقتراح بقانون بشأن تعديل المادة (٦٩) من القانون رقم ١٧ لسنة ١٩٦٠ المشار إليه بخصوص إستثناء الجرائم التي مصدرها حق التعبير عن الرأي من إجراء الحبس الاحتياطي دون مجرر مقبول اللهم سوى القول بأن حرية الرأي والتعبير هي التي تتطلب ذلك ، بينما نرى أن هناك من جرائم الرأي ما هو أشد خطراً وأهدح أثراً من الجرائم الأخرى التي تتساوى معها

Ministry of Justice
Public Prosecution



وزارة العدل
النيابة العامة

الأشارة :

التاريخ :

في مقدار العقوبة ، وبالتالي فإنها تتوافر فيها علة الحبس الاحتياطي بصورة أكبر سواء من حيث الخشية من هروب المتهم أو قدرته على التأثير في سير التحقيق ، ومن هذه الجرائم جريمة التحريض على قلب نظام الحكم وغيرها من الجرائم التي تتعلق بالوظيفة العامة أو بالجهات القضائية ويتجاوز فيها الجاني بسوء نية حق النقد وحرية التعبير .

ب- بشأن المادة الثانية من الانتزاع بقانون المشار إليه :

نص هذه المادة على أن :

" يلغى القانون رقم (٣٥) لسنة ٢٠١٦ بتعديل بعض أحكام قانون الجزاء " وصحته الإجراءات " والمحاكمات الجزائية رقم (١٧) لسنة ١٩٦٠ ، ويعاد العمل بالقانون رقم (٣) لسنة ٢٠١٢ بتعديل بعض أحكام القانون رقم (١٧) لسنة ١٩٦٠ بإصدار قانون الإجراءات والمحاكمات الجزائية " .

وقد انصحت المذكرة الأيضاحية أن القانون رقم (٣) لسنة ٢٠١٢ صدر بتعديل بعض أحكام القانون رقم (١٧) لسنة ١٩٦٠ بإصدار قانون الإجراءات والمحاكمات الجزائية جاء متضمنا تنظيم الحبس الاحتياطي وتحديد مدده ، بما يراعي قدر الإمكان قواعد العدالة ، إلا أن صدور القانون رقم (٣٥) لسنة ٢٠١٦ بتعديل بعض قانون الإجراءات والمحاكمات الجزائية المشار إليه بما تضمنه من تشدد وإطالة لفترات الحبس



الإشارة :

التاريخ :

الإحتياطي دون مبرر مقنع ، وهو ما يستلزم معه العودة للعمل بالقانون (٣) لسنة ٢٠١٢ المشار إليه .

رأي النيابة العامة بشأن هذه المادة

تشير النيابة العامة إلى ما تناولته المذكرة الإيضاحية للقانون رقم ٣٥ لسنة ٢٠١٦ المشار إليها " المقترح إلغاءه " من أن القانون رقم ٣ لسنة ٢٠١٢ بتعديل بعض أحكام القانون رقم (١٧) لسنة ١٩٦٠ بإصدار قانون الإجراءات والمحاكمات الجزائية كان يقضى بهما استبدال المواد (٢/٦٠ ، ٦٩ ، ٧٠ ، ٧٥) وإضافة ثلاثة مواد جديدة بأرقام (٦٠ مكرراً ، ٧٠ مكرراً ، ٧٤ مكرراً) ، وأن هذا القانون قد استهدف في الاستبدال والإضافة اللتين قضى بهما بتقليص مدة القبض من مدة لا تزيد على أربعة أيام إلى مدة لا تزيد عن ٤٨ ساعة وتقليص مدة الحبس الاحتياطي من مدة لا تزيد على ثلاثة أسابيع إلى مدة لا تزيد على عشرة أيام من تاريخ القبض على المتهم .

وكانت هذه المدد التي تناولها - القانون رقم ٣ لسنة ٢٠١٢ المشار إليه - تتعارض مع مصلحة التحقيق والكشف عن الجرائم وجمع الأدلة والاستدلالات ، فضلاً عن أنها تعيق رجال الأمن والمحققين من سعيهم عن إتمام أعمالهم على أكمل وجه في الكشف عن الجرائم وضبط مرتكبيها لقلة المدد التي جاءت به ، كما أن تلك المدد لا تتناسب مع بعض أنواع الجرائم المركبة كجرائم القتل والسرقة الخطيرة والإتجار في المواد المخدرة والعقاقير المؤثرة عقلياً وجرائم أمن الدولة الداخلي والخارجي مما تصبح

Ministry of Justice
Public Prosecution



وزارة العدل
النيابة العامة

الإشارة:

التاريخ:

هذه المدد مجالاً واسعاً لإفلات المجرمين من العقاب على الجرائم التي ارتكبوها وهو الأمر الذي استلزم إجراء تعديلات على هذه المدد على النحو الوارد بالقانون رقم ٣٥ لسنة ٢٠١٦ المشار إليه.

لما كان ذلك وكانت الاعتبارات والمبررات التي صدر بموجبها القانون رقم ٣٥ لسنة ٢٠١٦ المشار إليه لازالت قائمة.

الأمر الذي ترى معه النيابة العامة عدم الموافقة على إلغاء القانون رقم ٣٥ لسنة ٢٠١٦ المشار إليه ، والعودة للعمل بالقانون رقم (٣) لسنة ٢٠١٢ بتعديل بعض أحكام القانون رقم (١٧) لسنة ١٩٦٠ بإصدار قانون الإجراءات والمحاكمات الجزائية. لكل هذه الاعتبارات ترى النيابة العامة عدم الموافقة على الاقتراح بقانون المشار إليه برمته.

darkpolitics
dpFactCheck

والله ولي التوفيق



بِسْمِ اللَّهِ الرَّحْمَنِ الرَّحِيمِ

STATE OF KUWAIT
MINISTER OF INTERIOR



دولة الكويت
وزير الداخلية

مجلس الأمة
ا_28160_2021
08/02/2021

الرقم: ٢٧٨
التاريخ: ٢٠٢١ / ٢ / ٧

الموَقَّر

معالي الأخ الفاضل / رئيس مجلس الأمة

تحية طيبة.. وبعد،،،

بالإشارة إلي كتابكم رقم (KNA_60480_2020) المؤرخ 2020/12/29،
بشأن رغبة لجنة الشؤون التشريعية والقانونية في استطلاع وجهة نظر الوزارة حول الاقتراح
بقانون بتعديل بعض أحكام قانون الإجراءات والمحاکمات الجزائية رقم (17) لسنة 1960 ،
المقدم من السادة الأعضاء/ د. حسن عبدالله جوهر، مهند طلال الساير،
مهلهل خالد المضيف، عبدالله جاسم المضيف، د. حمد محمد المطر.

يطيب لنا أن نرفق لكم رد الوزارة حول ما جاء بالاقتراح بقانون المشار اليه.

مع أطيب التمنيات،،،

darkpolitics
dpFactCheck

يصله إلى لجنة الشؤون التشريعية والقانونية

ثامر علي صباح السالم الصباح

وزير الداخلية

أفراح



٥٧



بسم الله الرحمن الرحيم

STATE OF KUWAIT
MINISTER OF INTERIOR



دولة الكويت
وزير الداخلية

رد وزارة الداخلية

حول الاقتراح بقانون بتعديل بعض أحكام قانون الإجراءات والمحاكمات الجزائية

رقم (17) لسنة 1960 ، المقدم من السادة الأعضاء/ د. حسن عبدالله جوهر،

مهند طلال السايير، مهلهل خالد المصنف، عبدالله جاسم المصنف، د. حمد محمد المطر.

أولاً: بالنسبة لما تضمنه الاقتراح بقانون من إضافة فقرة أخيرة إلى المادة (69) من القانون المشار إليه أعلاه :-

توضح الوزارة بأن حرية التعبير عن الرأي مبدأ كفله الدستور الكويتي إذ نصت المادة (7) من الباب الثاني منه على أن " العدل والحرية والمساواة دعائم المجتمع، والتعاون والتراحم صلة وثقى بين المواطنين " .

وجاءت المادة (30) من الدستور لتنص على أن " الحرية الشخصية مكفولة " .

كما أكدت المادة (36) من الدستور على أن " حرية الرأي والبحث العلمي مكفولة ، ولكل إنسان حق التعبير عن رأيه ونشره بالقول أو الكتابة أو غيرها ، وذلك وفقاً للشروط والأوضاع التي يبينها القانون " .

وحثت المادة (49) من الدستور على " مراعاة النظام العام واحترام الآداب العامة واجب على جميع سكان الكويت " .

ومن خلال استعراض بعض القواعد العامة التي أرساها المشرع الدستوري في الدستور الكويتي بعد أن أكد على مبدأ حرية الرأي والبحث العلمي أشار بالإحالة إلى القانون المنظم لهذه الحقوق ، فجعل تنظيم هذه الحقوق والحريات من خلال السلطة التشريعية في سن القوانين ، والتي تضع



بِسْمِ اللَّهِ الرَّحْمَنِ الرَّحِيمِ

STATE OF KUWAIT
MINISTER OF INTERIOR



دولة الكويت
وزير الداخلية

الحدود اللازمة عند استعمال ذلك الحق والحيلولة دون الانحراف به إلى خارج الأطر القانونية شريطة أن لا ينتج عن ذلك مصادرة لأصل الحق الذي رسخه الدستور الكويتي .

بيد أن هذه الحرية ليست مطلقة ولكنها مقيدة بقيود وضوابط حددها القانون وذلك ضماناً لعدم المساس بشرف واعتبار الآخرين وقيم المجتمع ، ولذلك قد يصادر هذا الحق لاسيما إذا خرج عن دائرة المباحات ودخل في دائرة المحظورات كالتشهير بالأديان والمساس بالذات الإلهية أو الرسل والأنبياء أو الذات الأميرية وكل ما من شأنه الإضرار بأمن الدولة أو الإساءة إلى الدول الشقيقة أو الصديقة ، وكذلك المساس بأعراض الناس أو ازدرائهم أو احتقارهم حيث لا يمكن القبول بأي حال من الأحوال الإساءة للغير بما يمس حياتهم أو أعراضهم أو سمعتهم أو مكانتهم الأدبية والاجتماعية في المجتمع ونشر ذلك بأي وسيلة كانت .

وفي ظل زخم التطور التكنولوجي وانتشار برامج التواصل الاجتماعي بكافة مسمياتها وأنواعها المختلفة دأب البعض على تجاوز الحدود التي رسمها القانون بحجة حرية التعبير عن الرأي فكان لزاماً أن يقف القانون بالمرصاد والتصدي لمثل هؤلاء بهدف معاقبتهم عند تجاوزهم حدودهم وردعهم .

ولما كان الانحراف في استخدام حق التعبير عن الرأي ونشره بأي وسيلة كانت سواء بالقول أو الكتابة أو غير ذلك يدخل ضمن نطاق واسع من الجرائم التي يعاقب عليها القانون بموجب قوانين كثيرة ومتعددة وتتفاوت العقوبات فيها فمنها ما يشكل جنح ومنها ما يشكل جنایات وذلك وفقاً لتأنييم كل منهما الواردة في القوانين الجزائية المختلفة .

أما بخصوص ما يتعلق بالمقترح المشار إليه ، وباستقراء ما جاء بنص المادة (69) من قانون الإجراءات سالف الذكر والتي نصت على أنه " إذا روى أن مصلحة التحقيق تستوجب



بِسْمِ اللَّهِ الرَّحْمَنِ الرَّحِيمِ

STATE OF KUWAIT
MINISTER OF INTERIOR



دولة الكويت
وزير الداخلية

حبس المتهم احتياطياً لمنعه من الهرب أو من التأثير في سير التحقيق ، جاز حبسه احتياطياً.....".

يتبين أن المشرع لم يتطرق إلى جسامة العقوبة أو بساطتها عندما أعطى هذا الحق لسلطات التحقيق والمحكمة الموقرة فقد عنى بالغرض الأساسي من الحبس الاحتياطي ، وهو أن لا يضيع الحق في سير إجراءات التحقيق ونرى أنه قد أصاب بذلك عين العقل والصواب ، كما أن المقترح لم يضع معياراً واضحاً يحدد جرائم الرأي على سبيل الحصر وهو ما يحول دون تطبيق النص المقترح بشأنها .

ثانياً: بالنسبة لما تضمنه الاقتراح بقانون من إلغاء القانون رقم (35) لسنة 2016 بتعديل بعض أحكام قانون الجزاء والمحاکمات الجزائية رقم (17) لسنة 1960 وبعاد العمل بالقانون رقم (3) لسنة 2012 بتعديل بعض أحكام القانون رقم (17) لسنة 1960 بإصدار قانون الإجراءات والمحاکمات الجزائية .

توضح الوزارة بأن القانون رقم (35) لسنة 2016 قد نظم إجراءات الحبس الاحتياطي ومبرراته ومدده وآلية التظلم منه حيث نصت المادة رقم (69) منه على أنه " إذا رؤى أن مصلحة التحقيق تستوجب حبس المتهم احتياطياً لمنعه من الهرب أو من التأثير في سير التحقيق ، جاز للمحقق حبسه احتياطياً لمدة لا تزيد عن ثلاثة أسابيع في قضايا الجنايات ولا تزيد على عشرة أيام في قضايا الجنح من تاريخ القبض عليه " .

ويجوز للمحبوس احتياطياً التظلم من قرار حبسه أمام رئيس المحكمة المختصة بتجديد الحبس ، وعلى رئيس المحكمة الفصل في التظلم خلال مدة لا تجاوز ثمان وأربعين ساعة من تاريخ تقديمه ، وفي حالة رفض التظلم يجب أن يكون القرار مسبباً .

ويجب عرض المتهم على رئيس المحكمة قبل انتهاء مدة حبسه - للنظر في تجديد أمر الحبس ، ويأمر رئيس المحكمة بتجديد الحبس لمدة خمسة عشر يوماً في قضايا الجنايات ولا



STATE OF KUWAIT
MINISTER OF INTERIOR

بِسْمِ اللَّهِ الرَّحْمَنِ الرَّحِيمِ



دولة الكويت
وزير الداخلية

تزيد على عشرة أيام في قضايا الجرح في كل مرة يطلب إليه فيها ذلك على أن لا تزيد مدة الحبس الاحتياطي - بأي حال من الاحوال - على ثمانين يوماً في قضايا الجنايات وأربعين يوماً في قضايا الجرح من تاريخ القبض على المتهم ، ولا يصدر أمر حبس المتهم إلا بعد سماع أقواله .

كما نصت المادة (70) من القانون ذاته على أنه : " إذا اقتضى التحقيق استمرار حبس المتهم زيادة على المدة المنصوص عليها في المادة السابقة ، لم يجر مد حبسه إلا بأمر من المحكمة المختصة بنظر الموضوع بناءً على طلب المحقق ، وبعد سماع أقوال المتهم والإطلاع على ما تم في التحقيق .

ويكون أمر المحكمة التجديد لمدة ثلاثين يوم في كل مرة بحد أقصى ستة أشهر في قضايا الجنايات وثلاثة أشهر في قضايا الجرح .

ولما كانت الغاية من تعديل المدد المنصوص عليها في القانون رقم (3) لسنة 2012 والمراد إعادة العمل بأحكامه تعود للأسباب والمبررات الواردة في المذكرة الإيضاحية للمقترح المذكور ، فإن الوزارة تؤكد على أن ما تضمنه الاقتراح من شأنه التعارض والتنافر على نحو جاد مع مصلحة التحقيق والكشف عن الجرائم وجمع الأدلة والاستدلالات ، وكونها تشكل عائقاً لرجال الامن وجهات التحقيق المختصة في القيام بأعمالهم على اكمل وجه والكشف عن الجرائم وضبط مرتكبيها نقصر المدد التي جاءت في القانون موضوع المقترح ، وهي المدد التي كانت لا تتناسب أبداً مع الواقع العملي وما يستلزمه إجراءات التحقيق والمحاكمة والتي تعطى معه تلك المدد مجالاً واسعاً ورحباً لإفلات المجرمين من العقاب عن الجرائم التي ارتكبوها ، وكذلك لا تتفق والغاية من تفادي حالات بطلان الحبس الاحتياطي نظراً لقصر مدة الحبس مقابل ما يتخذه المحقق من إجراءات وفق سلطته التي منحها إياه قانون الإجراءات والمحاكمات الجزائية



STATE OF KUWAIT
MINISTER OF INTERIOR

بِسْمِ اللَّهِ الرَّحْمَنِ الرَّحِيمِ



دولة الكويت
وزير الداخلية

بهدف استجلاء الحقيقة واستكمال كافة جوانب التحقيق وضوئاً للعدالة الناجزة المرجوة ، وهو ما يتيح للقاضي الجنائي ويمكنه على نحو راسخ من التثبت عند تكوين عقيدته في إصدار الأحكام الجزائية وذلك خلال مدة كافية تستوجبها تداعيات العدالة ومصلحة أطراف القضية الجزائية ، فضلاً عن ان الواقع العملي أثبت عدم جدوى القانون المقترح الرجوع إلى أحكامه مما حدا بالمشرع إلى تعديله وفق القانون المعمول به حالياً والمشار إلى نصوصه بعاليه .

وتأسيساً على ما تقدم وبعد دراسة نصوص المواد المقترحة والمذكرة الإيضاحية فإن الوزارة ترى عدم الموافقة على ما جاء بالاقترح بقانون المشار إليه وذلك للأسباب سالفة الذكر .

DARK
POLITICS

darkpolitics
dpFactCheck